

**RESPUESTA Observaciones presentadas por la ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL SANTO DOMINGO SAVIO a través de correos electrónicos los días 29-01-2021, 04-02-2021, 11-02-2021, 12-02-2021 y 16-02-2021 a las 19:19, 17:09, 15:20, 10:06 y 12:49 horas respectivamente.**

Reciban un cordial saludo,

En atención a las observaciones allegadas a través del correo Betto Responde, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos en caso de requerirse.

En este sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

Ahora, como es de conocimiento general, el 27 de enero de 2021 se publicaron los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021. Dicha información se encuentra publicada para su consulta en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

Con respecto a la invitación a ofertar **No. 2021-11-10000188**, se evidencia que esta corresponde a la ciudad de Bogotá D.C, para la prestación del servicio de Desarrollo Infantil en Medio Familiar sin arriendo de la Modalidad de atención Familiar, para la atención de 850 cupos, con un valor aproximado del contrato de aporte de \$1.923.193.850 (rango 3), en el cual se encuentra adjudicado a la Fundación Gabriela Mistral identificada con NIT No. 900.696.969 de rango 5, con un total de 88.80 puntos. Para una mayor ilustración conforme al link citado anteriormente, se encuentran los siguientes resultados en el “Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel”, así:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

	Depart	Nit Oferent	Nombre Oferente	Capacidad Re	Rango	Pre Asg	Contra	Trayect	Experi	Experi	Total Cl	Asigna	Contra	Rango	Elegibi	Fecha Proceso
2339	BOGOTA D.C.	800077427	ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL SANTO DOMINGO SAVIO	4935	3	SI	0	32,89571	20	5	57,89571	¡ELECCION	2021-11-10000188	3	1	27/01/2021
2368	BOGOTA D.C.	900696969	FUNDACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL GABRIELA MISTRAL	999977000	5	SI	13,33333	30,47086	20	25	88,80419	DJUDICAD	2021-11-10000188	3	2	27/01/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores. (...)”

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

Bajo este entendido, teniendo en cuenta que el valor del contrato de aporte equivale al rango 3, se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, contrastar la circunscripción del nivel territorial del cual acreditan la experiencia dentro del territorio donde se prestará el servicio de atención, y el rango de los oferentes que manifestaron interés; de allí que se evidenció que:

En primer lugar, es importante aclarar que la EAS que usted representa, si bien es cierto quedo en primer orden de elegibilidad para la invitación **No. 2021-11-10000188**, sin embargo, por su capacidad residual no puede soportar el contrato de dicha invitación, toda vez que, conforme a los resultados que se publicaron el 27 de enero de 2021 para los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021, se observa que para la EAS ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTL SANTO DOMINGO SAVIO identificada con NIT 800.077.427 quedaron adjudicados tres (3) invitaciones, siendo las siguientes:

	Depart.	Nit Oferent.	Nombre Oferer.	Capacidad Re.	Rango	Asignado	Contrat.	Rango	Elegibi	Fecha Proceso
2369	BOGOTA D.C.	800077427	ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTL SANTO DOMINGO SAVIO	4935	3	ADJUDICADO	2021-11-10000213	3	1	27/01/2021
2563	BOGOTA D.C.	800077427	ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTL SANTO DOMINGO SAVIO	4935	3	ADJUDICADO	2021-11-10000201	3	1	27/01/2021
2629	BOGOTA D.C.	800077427	ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTL SANTO DOMINGO SAVIO	4935	3	ADJUDICADO	2021-11-10000207	2	1	27/01/2021

Consecuente con lo anterior, para el caso en concreto se evidencio lo siguiente:

1. Que EAS ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTL SANTO DOMINGO SAVIO se encuentra habilitada en el rango 3, es decir, que su capacidad operativa es **MENOR O IGUAL A 4.935 SMMLV**, es decir \$ 4.483.575.810.
2. Que el valor (aportes ICBF) de las invitaciones en las cuales la EAS ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTL SANTO DOMINGO SAVIO se encuentra adjudicado son los siguientes:
  - a. Invitación 2021-11-10000201 corresponde al valor de \$ **1.501.820.040**
  - b. Invitación 2021-11-10000207 corresponde al valor de \$ **791.903.350**
  - c. Invitación 2021-11-10000213 corresponde al valor de \$ **2.145.457.200**

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**Valor Total invitaciones: \$4.439.180.590**

3. Que el valor de la invitación No. **No. 2021-11-10000188** corresponde al valor de **\$1.923.193.850, rango 1.**

Así las cosas, una vez verificada y analizada la información antes mencionada, la EAS ASOCIACIÓN DE PADRES USUARIOS DEL HOGAR INFANTIL SANTO DOMINGO SAVIO, tendría una capacidad residual de **\$44.395.220**, por consiguiente, no tendría la capacidad residual de contratación para ejecutar el contrato de la invitación **No. 2021-11-10000188**, teniendo en cuenta que se encuentra por el valor de **\$1.923.193.850.**

Expuesto lo anterior, y en virtud de lo estipulado por los actos administrativos antes señalados, especialmente la Resolución No. 6694 del 16 de diciembre de 2020, una vez agotada la circunscripción se debían tener en cuenta las entidades habilitadas en el mismo rango del contrato, en caso de no poder encontrarse para ser seleccionada la entidad se debía acudir al rango siguiente.

Se entiende entonces, que la EAS FUNDACIÓN GABRIELA MISTRAL, a la cual le fue adjudicado el contrato cumplió con lo indicado en el procedimiento establecido (circunscripción, rango).

Ahora bien, en relación a la solicitud en el cual *“desea saber cuál fue el concepto para obtener 5 puntos en experiencia territorial adicional sabiendo que la FUNDACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL GABRIELA MISTRAL es una entidad parcialmente nueva en la operación y nosotros contamos con más 20 años operando en programas de primera infancia en todo el territorio de la capital”*; respetuosamente nos permitimos manifestar, que una vez verificada su manifestación de interés se observa que la casilla *“Experiencia Registrada para habilitación en banco”* diligencio que *SI*. Por lo anterior, se pondero el puntaje de experiencia adicional conforme a lo establecido en la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones, de la siguiente manera:

*“El oferente habilitado que presente la mayor sumatoria de meses de experiencia en prestación de servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia en el municipio (s) en el que se ejecutará el contrato, obtendrá el total de la puntuación correspondiente a este criterio (25 puntos). Para los demás participantes se efectuará una regla de tres asignando el puntaje de manera proporcional a la experiencia acreditada.*

*Al igual que en el criterio anterior, se calculará la experiencia según el municipio, departamento y nación de la siguiente manera:*

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

#	Tipo de Experiencia	Puntaje para otorgar
1	En municipio	25 puntos
2	En el departamento	10 puntos
3	A nivel nacional	5 puntos

*Para la suma de los 25 puntos de experiencia municipal adicional, el interesado deberá certificar experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. El proponente que acredite el mayor número de meses se le asignarán los 25 puntos, y los demás se ponderarán de manera proporcional a través de una regla de tres.*

*Si no se tiene experiencia municipal, se verificará si tiene experiencia departamental. Para la experiencia departamental, deberá certificar experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio requerido. El proponente que acredite el mayor número de meses se le asignarán los 10 puntos, y los demás se ponderarán de manera proporcional a través de la aplicación de una regla de tres”.*


Por otro lado, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como quedó en el numeral 2º del capítulo IV de la IP 003 de 2019, disposición aceptada por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados. Y adicional a ello, no se constituye un derecho de contratar a perpetuidad los servicios con algunas entidades, pues, el llamado de la entidad es la prestación de servicios a los niños y niñas como sujetos de especial protección constitucional.

Para concluir, la evaluación realizada en el presente proceso se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello es obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a sus observaciones.

Cordialmente,

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LILIANA PULIDO VILLAMIL**  
Subdirectora General   
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ**  
Directora de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO**  
Subdirectora de Operaciones de la Atención  
a la Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA**  
Director de Información y Tecnología  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**HELEN ORTIZ CARVAJAL**  
Directora de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CAROLINA DEL PILAR TORRES**  
Contratista Subdirección General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO**  
Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**VIVIANA GARCÍA PINZON**  
Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LUZ YADIRA VELOSA POVEDA**  
Contratista Dirección de la Dirección de Información y Tecnología  
ICBF

**CC DIANA ARBOLEDA**  
Director Regional Bogotá ICBF

Revisó: Alejandro Bravo Aponte – Contratista Subdirección General.  
Proyectó Annia Cabrales – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**